

“...เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ...”
พระราชดำรัสในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช

เทศบาลตำบลนากลาง

ลับ

(ลับ)

รับที่ ๘๓
วันที่ ๒๗ เดือน ๒๕๖๐
เวลา ๑๐.๐๐ น.

ที่ ตผ ๐๐๔๘.๒ นก/๐๑๕๗

สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดหนองบัวลำภู
อาคารประชุมอนาโลยี ชั้น ๑
ศาลากลางจังหวัดหนองบัวลำภู
อำเภอเมืองหนองบัวลำภู จังหวัดหนองบัวลำภู
๓๙๐๐๐

๒๑ เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง การตรวจสอบงบการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙
ของเทศบาลตำบลนากลาง

เรียน นายกเทศมนตรีตำบลนากลาง

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเทศบาลตำบลนากลาง
ที่ นก ๖๓๐๒/๑๖๑๑ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงิน
๒. ข้อสังเกตประกอบการตรวจสอบ

ตามหนังสือที่อ้างถึงเทศบาลตำบลนากลาง อำเภอเมือง จังหวัดหนองบัวลำภู ได้ส่ง
งบการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ เพื่อให้ตรวจสอบ นั้น

สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดหนองบัวลำภู ได้ตรวจสอบงบการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่
๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ของเทศบาลตำบลนากลาง เสร็จแล้ว ปรากฏว่า มีข้อสังเกตตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ พิจารณาแล้วเห็นชอบกับผลการดำเนินการของ
สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ และให้แจ้งผลการดำเนินการดังกล่าวไปให้
สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดหนองบัวลำภู ทราบภายใน ๖๐ วัน ตามนัยมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒

ขอแสดงความนับถือ



(นางพรศิลป์ อนันตศานต์)

ผู้อำนวยการกลุ่ม รักษาราชการแทน

ผู้อำนวยการสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดหนองบัวลำภู

ปฏิบัติราชการแทน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

โทร. ๐ ๔๒๓๑ ๖๗๗๑

โทรสาร ๐ ๔๒๓๑ ๖๗๗๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nbp@oag.go.th

ลับ

“...เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ...”
พระราชดำรัสในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช



รายงานของผู้สอบบัญชี

เสนอ นายกเทศมนตรีตำบลนากลาง

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบงบการเงินของเทศบาลตำบลนากลาง ซึ่งประกอบด้วยงบแสดงฐานะการเงิน ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ และงบแสดงผลการดำเนินงาน จ่ายจากเงินรายรับ สำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกัน รวมถึงหมายเหตุประกอบงบการเงิน

ความรับผิดชอบของผู้บริหารต่องบการเงิน

ผู้บริหารเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดทำและการนำเสนองบการเงินเหล่านี้ โดยถูกต้องตามที่ควรตามหลักการบัญชีที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด และรับผิดชอบเกี่ยวกับการควบคุมภายในที่ผู้บริหารพิจารณาว่าจำเป็นเพื่อให้สามารถจัดทำงบการเงินที่ปราศจากการแสดงข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญ ไม่ว่าจะเกิดจากการทุจริตหรือข้อผิดพลาด

ความรับผิดชอบของผู้สอบบัญชี

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้รับผิดชอบในการแสดงความเห็นต่องบการเงินดังกล่าว จากผลการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ปฏิบัติตามตรวจสอบตามมาตรฐานการสอบบัญชี ซึ่งกำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินปฏิบัติตามข้อกำหนดด้านจรรยาบรรณ รวมถึงวางแผนและปฏิบัติงานตรวจสอบเพื่อให้ได้ความเชื่อมั่นอย่างสมเหตุสมผลว่างบการเงินปราศจากการแสดงข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญหรือไม่

การตรวจสอบรวมถึงการใช้วิธีการตรวจสอบเพื่อให้ได้มาซึ่งหลักฐานการสอบบัญชีเกี่ยวกับจำนวนเงินและการเปิดเผยข้อมูลในงบการเงิน วิธีการตรวจสอบที่เลือกใช้ขึ้นอยู่กับดุลพินิจของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งรวมถึงการประเมินความเสี่ยงจากการแสดงข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญของงบการเงิน ไม่ว่าจะเกิดจากการทุจริตหรือข้อผิดพลาด ในการประเมินความเสี่ยงดังกล่าว สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณาการควบคุมภายในที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำและการนำเสนองบการเงินโดยถูกต้องตามที่ควรของเทศบาลตำบลนากลาง เพื่อออกแบบวิธีการตรวจสอบที่เหมาะสมกับสถานการณ์ แต่ไม่ใช่เพื่อวัตถุประสงค์ในการแสดงความเห็นต่อประสิทธิภาพของการควบคุมภายในของเทศบาลตำบลนากลาง การตรวจสอบรวมถึงการประเมินความเหมาะสมของหลักการบัญชีที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด ซึ่งผู้บริหารนำมาใช้และความสมเหตุสมผลของประมาณการทางบัญชีที่จัดทำขึ้นโดยผู้บริหาร รวมทั้งการประเมินการนำเสนองบการเงินโดยรวม

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเชื่อว่าหลักฐานการสอบบัญชีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้รับเพียงพอและเหมาะสมเพื่อใช้เป็นเกณฑ์ในการแสดงความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

“...เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ...”
พระราชดำรัสในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช

ความเห็น

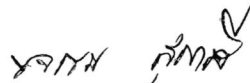
สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่า งบการเงินข้างต้นแสดงฐานะการเงินของเทศบาล ตำบลนากลาง ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ และผลการดำเนินงาน สำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกัน โดยถูกต้อง ตามที่ควรในสาระสำคัญตามหลักการบัญชีที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด



(นางพรศิลป์ อนันตสานต์)

ผู้อำนวยการกลุ่ม รักษาราชการแทน

ผู้อำนวยการสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดหนองบัวลำภู



(นางสาวจรูญ เรือ สุภาชี)

นักวิชาการตรวจเงินแผ่นดินชำนาญการ รักษาราชการแทน

ผู้อำนวยการกลุ่ม

รายงานผลการตรวจสอบงบการเงิน

เทศบาลตำบลนากลาง

อำเภอนากลาง จังหวัดหนองบัวลำภู

ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ สิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙

“...เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ...”

พระราชดำรัสในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช

ลป

๔

เทศบาล ฯ ชี้แจงว่าอยู่ระหว่างการตรวจสอบฎีกาและระเบียบที่เกี่ยวข้องว่าไม่มีระเบียบกำหนดไว้จริงหรือไม่ค่อยเรียกเงินคืน เพื่อความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย ปัจจุบันเทศบาลฯ ไม่ได้รายงานผลความคืบหน้าแต่ประการใด

ข้อเสนอแนะ

ตามรายงานข้อ ๒.๑.๑ - ๒.๑.๒ ให้เร่งรัดติดตามเรียกเงินคืน จำนวน ๖๖,๒๓๑.๐๐ บาท จากเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบและผู้เกี่ยวข้องส่งคืนคลังเทศบาลตำบลนากลาง แล้วส่งสำเนาใบเสร็จรับเงินและหลักฐานการนำเงินฝากธนาคารให้สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดหนองบัวลำภู ตรวจสอบ

๒.๒ งวดปีงบประมาณ ๒๕๕๗

๒.๒.๑ ตามรายงานข้อ ๒ ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ

ฎีกาเลขที่คลังรับ ๖๐๖/๕๗ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๗ เบิกจ่ายค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ เพื่อจัดเตรียมกิจกรรมโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวท้องถิ่น “เทศกาลหนาวนี้ที่นากลาง” ในระหว่างวันที่ ๒๙ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ ซึ่งเป็นการจัดงานทำบุญตักบาตรวันขึ้นปีใหม่ให้กับพนักงานเทศบาล พนักงานจ้าง และพนักงานจ้างเหมาบริการ ซึ่งไม่ใช่งานตามหน้าที่ปกติของตนเอง จำนวน ๑๘ ราย เป็นเงิน ๒๑,๑๒๐.๐๐ บาท

เทศบาล ฯ ชี้แจงว่า อยู่ในระหว่างเร่งรัดให้พนักงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการคืนเงิน หากมีความคืบหน้าจะรายงานให้ทราบ

ข้อเสนอแนะ

ให้เร่งรัดติดตามเรียกเงินคืน จำนวน ๒๑,๑๒๐.๐๐ บาท จากเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบและผู้เกี่ยวข้องส่งคืนคลังเทศบาลตำบลนากลาง แล้วส่งสำเนาใบเสร็จรับเงินและหลักฐานการนำเงินฝากธนาคารให้สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดหนองบัวลำภู ตรวจสอบ

๒.๒.๒ ตามรายงานข้อ ๓. จ่ายขาดเงินสะสม

ฎีกาเลขที่คลังรับ ๘๘๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๕,๘๘๘,๐๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่ายเป็นค่าจัดซื้อรถบรรทุกขยะมูลฝอยแบบอัตโนมัติและกระบอกไฮดรอลิค ชนิด ๖ ล้อ จำนวน ๓ คัน ตามมติที่ประชุมสภาครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๖ โดยอนุมัติให้จ่ายขาดเงินสะสม จำนวนเงิน ๕,๘๘๘,๐๐๐.๐๐ บาท

เทศบาล ฯ ได้มีคำสั่งที่ ๓๙๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง เนื่องจากมีเอกสารและพยานเป็นจำนวนมาก และจะเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จจะรายงานให้ทราบต่อไป ปัจจุบันเทศบาล ฯ ไม่ได้รายงานความคืบหน้าแต่ประการใด

ข้อเสนอแนะ

ให้เร่งรัดติดตามการสอบข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ฯ ให้เสร็จสิ้นภายในกำหนด แล้วแจ้งผลการสอบข้อเท็จจริงให้สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดหนองบัวลำภูทราบ

๒.๓ งวดปีงบประมาณ ๒๕๕๕

๒.๓.๑ ตามรายงานข้อ ๓.๔ ฎีกาเลขที่คลังรับ ๒๐๒๔/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๕ เบิกจ่ายเงินหมวดค่าใช้สอยเป็นค่าใช้จ่ายในการช่วยเหลือเด็กและเยาวชนตามโครงการช่วยเหลือเด็กและเยาวชนที่ประสบภัยหนาว ประจำปี ๒๕๕๕ เพื่อช่วยเหลือเด็กและเยาวชนที่ได้รับความเดือดร้อนจากสถานการณ์ภัยหนาวและแบ่งเบาภาระต้องจัดซื้อเสื้อผ้าเครื่องนุ่งห่มกันหนาว โดยจ่ายเงินช่วยเหลือเป็นเงินสดให้กับเด็กและเยาวชนที่ประสบภัยหนาว จำนวน ๑๐๐ รายๆ ละ ๘๐๐.๐๐ บาท รวมเงิน ๘๐,๐๐๐.๐๐ บาท เทศบาลตำบลนากลาง ไม่สามารถเบิกจ่ายเป็นเงินสดได้

ลป

“...เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ...”
พระราชดำรัสในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช

ลับ



ข้อสังเกตประกอบการตรวจสอบ

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบงบการเงิน เทศบาลตำบลนากลาง อำเภอนากลาง จังหวัดหนองบัวลำภู แผนก เทศบาลตำบล ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙ มีข้อสังเกต ดังนี้

๑. รายจ่ายตามงบประมาณ

๑.๑ เงินอุดหนุน

ฎีกาเลขที่คลังรับ ๕๖๒/๕๙ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๙ เบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้ ที่ทำการปกครองอำเภอนากลาง โครงการสักการะสมเด็จพระนเรศวรมหาราช - กาชาดหนองบัวลำภู จังหวัดหนองบัวลำภู จำนวนเงิน ๕๐,๐๐๐.๐๐ บาท

จากการตรวจสอบรายงานการใช้จ่ายเงินอุดหนุนสักการะสมเด็จพระนเรศวรมหาราช - กาชาดหนองบัวลำภู ของที่ทำการปกครองอำเภอนากลาง ตามหนังสือ ที่ นก.๐๔๑๘/๕๑๙ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ได้รับการสนับสนุนจากเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน ๘ แห่ง เป็นเงิน ๒๘๐,๐๐๐.๐๐ บาท จ่ายเป็นค่าใช้จ่ายจัดกิจกรรมร่วมงานสักการะสมเด็จพระนเรศวรมหาราช ดังนี้

- | | |
|--|---------------------|
| ๑. จัดขบวนรถแห่ของดีเมืองนากลาง | จำนวน ๙๖,๐๐๐.๐๐ บาท |
| ๒. จัดขบวนฟ้อนรำและจัดป้ายขบวน | จำนวน ๖๔,๐๐๐.๐๐ บาท |
| ๓. จัดขบวนสมเด็จพระนเรศวรยกทัพ | จำนวน ๖๐,๐๐๐.๐๐ บาท |
| ๔. จัดประดับตกแต่งขบวนเฉลิมพระเกียรติ ๘๘ พรรษามหาราช | จำนวน ๖๐,๐๐๐.๐๐ บาท |

พิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการดังกล่าวจะต้องอยู่ภายใต้ขอบเขตอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย กำหนดไว้ สำหรับอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เกี่ยวกับการบำรุงรักษา จาริตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่นจะต้องมีลักษณะเป็นการให้ประโยชน์ หรือ อำนวยความสะดวกแก่ประชาชนทั่วไป และประชาชนในเขตพื้นที่จะต้องได้รับประโยชน์ เช่น การจัดกิจกรรม ส่งเสริมให้ความรู้แก่ประชาชนทั่วไปในการปฏิบัติตามแบบอย่างประเพณีหรือวัฒนธรรมไทยที่ถูกต้องเป็นต้น มิใช่ส่งเสริมสนับสนุนหรือบำรุงจาริตประเพณีหรือวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่นโดยการออกค่าใช้จ่ายให้แก่บุคคล ใดบุคคลหนึ่งเพื่อร่วมขบวนแห่ และการที่ที่ทำการปกครองอำเภอนากลาง แจ้างโครงการขอรับเงินอุดหนุนจาก เทศบาลตำบลนากลาง ที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลย่อมเป็นการกระทำที่ไม่เหมาะสม เนื่องจากอำเภอนากลาง อยู่ในฐานะหน่วยกำกับดูแลซึ่งมีหน้าที่ส่งเสริม อุดหนุน และสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้สามารถ ปฏิบัติหน้าที่อย่างถูกต้อง ประกอบกับ นายอำเภอนากลาง มีอำนาจหน้าที่เสนอของบประมาณต่อจังหวัดหรือ กระทรวงที่เกี่ยวข้องตามโครงการหรือแผนพัฒนาจังหวัดและรายงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบ ตามมาตรา ๕๗ (๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม การขอรับเงิน อุดหนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มาดำเนินงานในส่วนของอำเภอนากลาง จึงไม่สามารถกระทำได้

ลับ

และโครงการสักการะสมเด็จพระนเรศวรมหาราช-กาชาดหนองบัวลำภู เทศบาลตำบลนากลางก็สามารถดำเนินการได้เองอยู่แล้ว ประกอบกับรายการเบิกค่าใช้จ่ายต่างๆ ของที่ทำการปกครองอำเภอกลาง เป็นรายการที่ไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบลนากลาง

เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยด่วนมากที่สุด มท ๐๘๐๘.๒/ว.๗๔ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๓ เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อ ๓ ดังนั้น เทศบาลตำบลนากลาง จึงไม่สามารถเบิกจ่ายเงินอุดหนุนได้

ข้อเสนอแนะ

๑. ให้เรียกเงินจำนวน ๕๐,๐๐๐.๐๐ บาท จากเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบและผู้เกี่ยวข้องส่งคืนคลังเทศบาลตำบลนากลาง แล้วส่งสำเนาใบเสร็จรับเงินและหลักฐานการนำเงินฝากธนาคารให้สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดหนองบัวลำภู ตรวจสอบ

๒. กำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบให้ถือปฏิบัติตามหนังสือสั่งการดังกล่าว และผู้บังคับบัญชาต้องกำกับดูแลการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัดต่อไป

๑.๒ ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ

จากการตรวจสอบการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของเทศบาลตำบลนากลาง ข้าราชการหรือพนักงาน พบว่า มีการขออนุมัติเดินทางไปราชการ จำนวน ๒ ราย คือ นายกเทศมนตรีตำบลนากลาง และปลัดเทศบาลตำบลนากลาง เข้าร่วมประชุมใหญ่สามัญประจำปี ๒๕๕๙ และสัมมนาเชิงวิชาการเรื่อง ยุทธศาสตร์ชาติต่อการปฏิรูปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยั่งยืน ในระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๙ ณ โรงแรมจอมเทียน ปาล์มบีช พัทยา จังหวัดชลบุรี ซึ่งเป็นการอบรมสถานที่ วัน เวลา เดียวกัน และนายกเทศมนตรีฯ ได้อนุมัติขอใช้รถยนต์ส่วนกลาง (รถโดยสารขนาด ๑๒ ที่นั่ง) หมายเลขทะเบียน บข ๕๙๗ หนองบัวลำภู พร้อมพนักงานขับรถ แต่ปลัดเทศบาลตำบลนากลางได้ขออนุมัติใช้รถยนต์ส่วนตัว ดังนี้

(๑) ฎีกาเลขที่คลังรับ ๑๒๓๔/๕๙ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๙ จำนวนเงิน ๑๒,๑๙๐.๐๐ บาท ส่งใช้เงินยืมค่าใช้จ่ายเดินทางไปราชการของนายทองหลั่น เกษทองมา ตำแหน่ง นายกเทศมนตรีตำบลนากลาง เพื่อเข้าร่วมประชุมใหญ่สามัญประจำปี ๒๕๕๙ และสัมมนาเชิงวิชาการเรื่อง ยุทธศาสตร์ชาติต่อการปฏิรูปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยั่งยืน ในระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๙ ณ โรงแรมจอมเทียน ปาล์มบีช พัทยา จังหวัดชลบุรี ซึ่งมีการอนุมัติให้ใช้รถยนต์ส่วนตัว หมายเลขทะเบียน นข ๕๙๗ หนองบัวลำภู พร้อมพนักงานขับรถ

(๒) ฎีกาเลขที่คลังรับ ๑๒๐๙/๕๙ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๙ จำนวนเงิน ๑๑,๗๘๔.๐๐ บาท ส่งใช้เงินยืมค่าใช้จ่ายเดินทางไปราชการของนายอาทิตย์ นามบุตร ตำแหน่ง ปลัดเทศบาลตำบลนากลาง เพื่อเข้าร่วมประชุมใหญ่สามัญประจำปี ๒๕๕๙ และสัมมนาเชิงวิชาการเรื่อง ยุทธศาสตร์ชาติต่อการปฏิรูปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยั่งยืน ในระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๙ ณ โรงแรมจอมเทียน ปาล์มบีช พัทยา จังหวัดชลบุรี ซึ่งมีการอนุมัติให้ใช้รถยนต์ส่วนตัว หมายเลขทะเบียน ขข ๔๐๐๕ ขอนแก่น ระยะทาง ๖๖๓ กิโลเมตร ซึ่งเป็นการเบิกจ่ายค่าพาหนะ จำนวนเงิน ๕,๓๐๔.๐๐ บาท (๖๖๓x๘x๒)

เทศบาลตำบลนากลางชี้แจงว่า การเดินทางโดยรถยนต์ส่วนตัวไปราชการดำเนินการโดยชอบด้วยระเบียบขั้นตอนวิธีการปฏิบัติราชการทุกประการ โดยประหยัดตามสิทธิที่ระเบียบกำหนดให้ แต่ที่ปลัดเทศบาลตำบลนากลางมิได้โดยสารรถยนต์ส่วนตัวไปพร้อมกับนายกเทศมนตรีตำบลนากลาง เนื่องจากว่าการไปราชการของปลัดเทศบาล นอกจากเดินทางไปร่วมประชุมครั้งนี้แล้ว ต้องศึกษาดูงานตามเส้นทางที่เดินทางผ่านเพื่อนำมาปรับใช้กับเทศบาลตำบลนากลาง สถานที่ท่องเที่ยว การพัฒนาเมืองของท้องถิ่นอื่น เพื่อนำมาปรับปรุงใช้กับการพัฒนาเทศบาลตำบลนากลาง

“...เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ...”

พระราชดำรัสในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช

ฉบับ

๓

พิจารณาแล้วเห็นว่า ในการอนุมัติเดินทางโดยรถยนต์ส่วนบุคคล (รถโดยสารขนาด ๑๒ ที่นั่ง) ควรจะร่วมเดินทางไปด้วยกัน และเหตุผลที่กล่าวอ้างไม่อาจรับฟังได้ ที่จะต้องเบิกค่าพาหนะส่วนตัว ดังนั้น การที่ผู้บริหารอนุมัติให้ใช้พาหนะส่วนตัวเดินทางไปราชการ โดยไม่มีเหตุผลความจำเป็น ไม่เหมาะสม จึงไม่มีเหตุอันควรที่จะอนุมัติได้ เป็นการใช้จ่ายงบประมาณโดยไม่ประหยัดและเกินความจำเป็น

เป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ และ พ.ศ. ๒๕๕๘ (ฉบับที่ ๒) ข้อ ๒๕ กำหนดว่า การใช้พาหนะไปราชการ ผู้เดินทางจะต้องได้รับอนุมัติจากผู้บริหารท้องถิ่น จึงจะมีสิทธิเบิกชดเชยค่าพาหนะในลักษณะเหมาะสม ให้เป็นค่าใช้จ่ายพาหนะส่วนตัวได้ ทั้งนี้ ให้พิจารณาอนุมัติการใช้พาหนะส่วนตัวตามความจำเป็นเหมาะสม และประหยัด

ข้อเสนอแนะ

๑. ให้เรียกเงินจำนวน ๕,๓๐๔.๐๐ บาท จากเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องคืนนำส่งคลังเทศบาลตำบลนากลาง แล้วส่งสำเนาใบเสร็จรับเงินและหลักฐานการนำเงินฝากธนาคารให้สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดหนองบัวลำภู ตรวจสอบ

๒. ให้ผู้บังคับบัญชาอนุมัติให้ใช้พาหนะส่วนตัวควรคำนึงถึงความเหมาะสมและประหยัด เนื่องจากเป็นเงินภาษีของประชาชนที่จะนำมาพัฒนาท้องถิ่นให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด

๓. สั่งกำชับให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบและผู้เกี่ยวข้องปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าว โดยเคร่งครัด หากฝ่าฝืนหรือละเว้นให้พิจารณาโทษตามควรแก่กรณี

๒. การติดตามผลการตรวจสอบงวดก่อน

๒.๑ งวดปีงบประมาณ ๒๕๕๘

๒.๑.๑ ตามรายงานข้อ ๑.๑ ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ

ฎีกาเลขที่คลังรับ ๙๖๔/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๘ ส่งใช้เงินยืม ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ เพื่อรับมอบเครื่องราชอิสริยาภรณ์ และเหรียญจักรพรรดิมาลา ระหว่าง วันที่ ๒๓ - ๒๔ กันยายน ๒๕๕๘ ณ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรุงเทพฯ และร่วมโครงการพัฒนาประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณเงินอุดหนุนด้านการจัดการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระหว่าง วันที่ ๒๕ - ๒๖ กันยายน ๒๕๕๘ ณ โรงแรมเอ็กซานเดอร์ ถนนรามคำแหง เขตบางกะปิ กรุงเทพฯ รวม ๓ ราย เป็นเงิน ๑๔,๗๔๔.๐๐ บาท พบว่า ในจำนวนนี้มีการอนุมัติให้นายสมพงษ์ ศรีสนิท เดินทางไปรับมอบเครื่องราชอิสริยาภรณ์ และเหรียญจักรพรรดิมาลา และเดินทางไปเข้าร่วมโครงการดังกล่าวด้วย ดังนั้น ในวันที่เดินทางไปรับมอบเครื่องราชฯ เป็นภารกิจส่วนตัว ไม่สามารถเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการได้ จำนวน ๔,๕๗๖.๐๐ บาท

เทศบาลฯ ชี้แจงว่า อยู่ในระหว่างการตรวจสอบเบื้องต้นว่า กรณีดังกล่าว เป็นไปตามข้อสั่งเกิดของสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดหนองบัวลำภูหรือไม่ โดยจะเร่งรายงานทันทีที่มีความคืบหน้า ปัจจุบันเทศบาลฯ ไม่ได้รายงานผลความคืบหน้าแต่ประการใด

๒.๑.๒ ตามรายงานข้อ ๑.๒ ค่าใช้จ่ายในการจัดงาน

ฎีกาเลขที่คลังรับ ๗๙๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เบิกจ่ายหมวด ค่าใช้สอย ตามโครงการจัดงานสักการะสมเด็จพระนเรศวรมหาราช-กาชาดหนองบัวลำภู ประจำปี ๒๕๕๘ จำนวน ๘๐,๐๐๐.๐๐ บาท ในจำนวนนี้เป็นค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนนางรำในการรำบวงสรวง ๒๐๙ คน ๆ ละ ๒๕๕.๐๐ บาท เป็นเงิน ๖๑,๖๕๕.๐๐ บาท ซึ่งค่าใช้จ่ายดังกล่าวไม่มีระเบียบกำหนดให้เบิกจ่ายได้

ฉบับ

“...เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ...”

พระราชดำรัสในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช

สิบ
๕

๒.๓.๒ ตามรายงานงานข้อ ๓.๕ ฎีกาเลขที่คลังรับ ๖๓๙/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เบิกจ่ายค่าใช้จ่ายโครงการจัดงานพระราชพิธี ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ จำนวนเงิน ๑,๐๒๐,๐๐๐.๐๐ บาท ในจำนวนนี้มีการเบิกจ่ายค่าจ้างเหมาอาหาร ค่าจ้างหมอลำ ค่าคณะโปงลาง ค่าแต่งงานผู้ร่วมขบวนแห่ และค่ากินข้าวแลงดูแสงสีเสียง รวมเป็นเงิน ๖๐๓,๐๐๐.๐๐ บาท โดยไม่มีระเบียบให้เบิกจ่าย

๒.๓.๓ ตามรายงานข้อ ๓.๖ ฎีกาเลขที่คลังรับ ๑๘๔๑/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๕ เบิกเงินสำรองจ่ายตามโครงการร่วมมือด้านการส่งเสริมและพัฒนาทักษะทางวิชาการและกีฬา (MOU) ประจำปี ๒๕๕๕ จำนวน ๑๗๓,๙๕๐.๐๐ บาท ในจำนวนนี้เบิกค่าตอบแทนนักข่าว ค่าหมอลำ และค่าซื้อเสื้อ จำนวน ๓๔,๕๐๐.๐๐ บาท โดยไม่มีระเบียบให้เบิกจ่าย

๒.๓.๔ ตามรายงานข้อ ๓.๗ ฎีกาเลขที่คลังรับ ๑๗๓๘/๒๕๕๕ วันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ จ่ายเงินตามโครงการประเพณีลอยกระทง จำนวน ๒๒๖,๗๒๓.๐๐ บาท ในจำนวนนี้เบิกค่าแต่งงานผู้ร่วมขบวนแห่ และค่าจ้างประกอบอาหาร จำนวน ๒๗,๒๕๐.๐๐ บาท โดยไม่มีระเบียบให้เบิกจ่าย

๒.๓.๕ ตามรายงานข้อ ๔ จ่ายขาดเงินสะสม ตามฎีกาเลขที่คลังรับ ๑๐/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๔ เบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนตึกเบิกนายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี ประธานสภา รองประธานสภา สมาชิกสภาฯ เลขานุการและที่ปรึกษานายกเทศมนตรีประจำเดือนเมษายน-กันยายน ๒๕๕๔ จำนวน ๖ เดือน จำนวนเงิน ๒๐๗,๓๖๐.๐๐ บาท ซึ่งไม่สามารถเบิกจ่ายได้ ขอให้เทศบาลฯ เร่งรัดติดตามการวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัดหนองบัวลำภู เพื่อดำเนินการต่อไป

ข้อเสนอแนะ

ตามรายงานข้อ ๒.๓.๑ -๒.๓.๕ ให้เร่งรัดติดตามเรียกเงินจำนวน ๙๕๒,๑๑๐.๐๐ บาท (๘๐,๐๐๐.๐๐+๖๐๓,๐๐๐.๐๐+๓๔,๕๐๐.๐๐+๒๗,๒๕๐.๐๐+๒๐๗,๓๖๐.๐๐) ส่งคืนคลังเทศบาลฯ แล้วส่งสำเนาใบเสร็จรับเงินและหลักฐานการนำเงินฝากธนาคารให้สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดหนองบัวลำภู ตรวจสอบ

๒.๔ งดปีงบประมาณ ๒๕๕๒

ตามรายงานข้อ ๑.๓ เบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้กับสันนิบาตเทศบาลจังหวัดหนองบัวลำภู จำนวน ๔๐,๐๐๐.๐๐ บาท

เทศบาลฯ ชี้แจงว่าคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงทางละเมิดตามคำสั่งที่ ๑๒๑/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ได้ดำเนินการสอบแล้วขั้นตอนอยู่ระหว่างนำเสนอผู้แต่งตั้งในการพิจารณาหากมีความคืบหน้าจะรายงานให้ทราบโดยเร็ว ปัจจุบันเทศบาลฯ ไม่ได้รายงานผลความคืบหน้าแต่ประการใด

ข้อเสนอแนะ

ให้เร่งรัดติดตามเรียกเงินจำนวน ๔๐,๐๐๐.๐๐ บาท จากเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบและผู้เกี่ยวข้องส่งคืนคลังเทศบาลตำบลนากลาง แล้วส่งสำเนาใบเสร็จรับเงินและหลักฐานการนำเงินฝากธนาคารให้สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดหนองบัวลำภู ตรวจสอบ

๒.๕ งดปีงบประมาณ ๒๕๔๙ - ๒๕๕๑

๒.๕.๑ ตามรายงานข้อ ๔.๑ เบิกจ่ายค่าจ้างเหมาบริการประสานงานโครงการเดินทางไปศึกษาดูงาน จำนวนเงิน ๙๖,๐๐๐.๐๐ บาท ในจำนวนดังกล่าวมีค่าประกันอุบัติเหตุในการเดินทาง จำนวน ๖๓,๐๐๐.๐๐ บาท ที่ไม่สามารถเบิกจ่ายได้

สิบ

“...เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ...”
พระราชดำรัสในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช

ลับ

๖

เทศบาล ฯ ซึ่งแจ้งว่าได้สั่งการให้ฝ่ายนิติกรเสนอเรื่องต่อผู้บริหารในการแต่งตั้งคณะกรรมการ
สอบความรับผิดชอบทางละเมิดเพื่อหาผู้รับผิดชอบใช้ภายในกำหนดอายุความ และให้ส่งรายงานให้สำนักตรวจเงิน
แผ่นดินจังหวัดหนองบัวลำภูทราบต่อไป ปัจจุบันเทศบาล ฯ ไม่ได้รายงานความคืบหน้าแต่ประการใด

๒.๕.๒ ตามรายงานข้อ ๔.๓ เบิกจ่ายค่าแข่งขันกีฬาชกมวยไทยและแข่งขันฟุตบอลเป็น
เงินสดเกินกว่าร้อยละ ๒๕ ของประมาณการค่าใช้จ่ายตามโครงการ จำนวน ๓ โครงการ จำนวน ๘๗,๗๐๐.๐๐ บาท
ยังไม่นำเงินส่งคืนคลังเทศบาลตำบลนากลาง

เทศบาล ฯ ซึ่งแจ้งว่าได้ติดตามคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงตามคำสั่งที่ ๑๒๑/๒๕๕๙
ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ โดยคณะกรรมการจะเร่งสรุปเรื่องโดยเร็ว และรายงานสำนักตรวจเงินแผ่นดิน
จังหวัดหนองบัวลำภูต่อไป ปัจจุบันเทศบาล ฯ ไม่ได้รายงานผลความคืบหน้าแต่ประการใด

ข้อเสนอแนะ

ตามข้อ ๒.๕.๑ - ๒.๕.๒ ให้เร่งรัดติดตามเรียกเงินจำนวน ๑๕๐,๗๐๐.๐๐ บาท
(๖๓,๐๐๐.๐๐+๘๗,๗๐๐.๐๐) จากเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบและผู้เกี่ยวข้องส่งคืนคลังเทศบาลตำบลนากลาง แล้วส่งสำเนา
ใบเสร็จรับเงินและหลักฐานการนำเงินฝากธนาคารให้สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดหนองบัวลำภู ตรวจสอบ

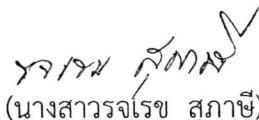
อนึ่ง ข้อสังเกตในงวดปีงบประมาณ ๒๕๕๙-๒๕๕๘ จนถึงปัจจุบันมีระยะเวลาล่วงเลยมา
เป็นเวลา ๑๐ ปี แล้ว แต่เทศบาลตำบลนากลางแจ้งผลการดำเนินการแต่ไม่มีความคืบหน้าแต่อย่างใด เช่น
อยู่ระหว่างดำเนินการของคณะกรรมการ อยู่ระหว่างตรวจสอบเบื้องต้น และอยู่ระหว่างเรียกเงินคืน เป็นต้น
หากปล่อยให้ระยะเวลาเนิ่นนานไปอีกจะทำให้ไม่สามารถค้นหาเอกสารมาให้คณะกรรมการฯ ตรวจสอบได้
และเป็นปัญหาในการต้องหาผู้รับผิดชอบหากมีการโยกย้ายไป การดำเนินการตามข้อเสนอแนะของสำนักงาน
การตรวจเงินแผ่นดิน เทศบาลตำบลนากลางจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย
ที่ มท ๐๘๐๕/ว. ๙๓๓ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๗ เรื่อง ชักซ้อมการติดตาม และแจ้งความคืบหน้า
การดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ข้อ ๑
แนวทางปฏิบัติสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อ ๑.๓ กรณีที่สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดรายงานว่า
ข้อบกพร่องที่ตรวจสอบได้เคยรายงานให้มีการแก้ไขในงวดการเงินก่อนแล้ว แต่ปรากฏว่ายังไม่ดำเนินการ ให้
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาโทษเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบที่ปฏิบัติหน้าที่บกพร่อง รวมทั้งผู้บังคับบัญชาที่
ละเลยไม่ควบคุม ติดตามการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตามแก่กรณีแล้วรายงานให้จังหวัดทราบด้วยโดยเคร่งครัด



(นางพรศิลป์ อนันตสานต์)

ผู้อำนวยการกลุ่ม รักษาราชการแทน

ผู้อำนวยการสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดหนองบัวลำภู



(นางสาวจรเชษฐ สุภาชี)

นักวิชาการตรวจเงินแผ่นดินชำนาญการ รักษาราชการแทน

ผู้อำนวยการกลุ่ม

สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดหนองบัวลำภู

วันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

ลับ